Приложение № 2
к постановлению Президиума ФПО
от 07.09.2017 № 15-3

Методические рекомендации
о представлении членскими организациями ФПО сведений и информации по правозащитной работе

В соответствии с установленным порядком ежегодно в ФПО представляются сведения о правозащитной работе членскими организациями по форме № 4-ПИ-проф - в срок до 1 марта следующего за отчётным года, а также пояснительные записки к ним, другие материалы о правозащитной работе и деятельности членских организаций ФПО, связанной с устранением нарушений прав профсоюзов.

При отсутствии в аппарате членской организации ФПО правовых инспекторов труда профсоюзов, иных юристов должны быть сведения о правозащитной работе, проведенной первичными и иными профсоюзными организациями, профсоюзным активом, работниками аппарата членской организации ФПО, исходя из того, что правозащитная деятельность является главной уставной обязанностью всех профсоюзных органов и организаций по защите прав объединяемых ими членов профсоюза.

Далее даются пояснения по заполнению отдельных строк установленных форм № 4-ПИ-проф и 4-ПИ-тер.

1. В 1-3 строках форм указывается численность правовых инспекторов труда и иных юристов, работающих (занимающих штатные должности) в профсоюзных организациях, а также внештатных и общественных правовых инспекторов труда профсоюзов и территориального объединения организаций профсоюзов соответственно. При этом отдельно выделяется численность сотрудников в аппаратах членских организаций ФНПР и в юридических консультациях.

2. Комплексной проверкой, указываемой в строках 4.1 форм, считается проверка, в результате которой осуществлен контроль за соблюдением работодателем трудового законодательства по основным вопросам (институтам) трудового права (трудовой договор, рабочее время и время отдыха, оплата труда, дисциплина труда и др.).

3. В число проверок, проведенных совместно с органами прокуратуры, федеральной инспекцией труда, включаются проверки, оформленные подписью профсоюзного представителя в выдаваемых государственными органами контроля (надзора) работодателю (его представителю) документах по результатам проверки с указанием его участия в данной проверке.

При этом, согласно ст. 354 ТК РФ под «федеральной инспекцией труда» понимается единая централизованная система, состоящая из Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов (государственная инспекция труда в Оренбургской области).

4. В строках 5 форм указывается количество представлений, направленных работодателям, с требованиями устранения выявленных нарушений трудового законодательства. Правовые инспекторы труда профсоюзов направляют представления утверждённой формы № 2-ПИ.

Профсоюзы, территориальные (межрегиональные) объединения организаций профсоюзов, первичные профсоюзные организации и иные структурные подразделения профсоюзов на основании частей 1 и 2 ст. 370 ТК РФ, а также части 1 статьи 19 Закона «О профсоюзах» вправе предъявлять требования об устранении выявленных нарушений трудового законодательства произвольной формы, а работодатели обязаны в недельный срок сообщить в соответствующий профсоюзный орган о результатах рассмотрения данного требования и принятых мерах. Подобные требования также указываются в строках 5 форм.

5. В строках 5.1 форм учитывается количество выявленных нарушений, указанных в выданных представлениях (требованиях). Нарушения учитываются в отношении конкретного работника. Например, при установлении незаконного удержания из заработной платы 40 работников вносится представление (требование) о начислении им конкретных сумм с приложением списка работников и размера выплат каждому. В этом случае в строках 5.1 форм указывается 40 нарушений. Если при проверке выявлено, что с работником не заключен трудовой договор в письменной форме, ему отказано в предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и к нему незаконно применено дисциплинарное взыскание, в представление (требование) включаются пункты о заключении письменного трудового договора, предоставлении отпуска и отмене дисциплинарного взыскания. В данном случае в строках 5.1 форм указываются три нарушения.

6. Аналогичным образом отражается количество устраненных нарушений (строки 5.1.1 форм). Если работодатель в установленный срок выплатил зарплату лишь 30 работникам из 40, то в строках 5.1.1 "из них устранено" указывается 30.

7. В число восстановленных на работе по требованию профсоюзных органов (строки 5.1.2 форм) включаются работники, в отношении которых предпринимались различные формы помощи и защиты, кроме судебной (письмо работодателю, представление о восстановлении на работе, направление материалов в органы прокуратуры, федеральную инспекцию труда и т.п.).

Количество работников, восстановленных на работе в судебном порядке, как при поддержке профсоюзных организаций, так и по заявлениям органов прокуратуры или федеральной инспекции труда, указывается в строках 10.1.1 форм № 4-ПИ.

8. В строках 6 форм указывается количество обращений в органы прокуратуры. Согласно части 1 ст. 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Закон «О прокуратуре») прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина,

принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причинённого ущерба.

О принятых мерах прокурорского реагирования указывается в строках 6.1 форм. На основании ст. 22 Закона «О прокуратуре» прокурор использует полномочия по возбуждению производства об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона, для чего вправе вносить протесты (ст. 23 Закона «О прокуратуре»), представления (ст. 24 Закона «О прокуратуре»), постановления о возбуждении производства об административном правонарушении (ст. 25 Закона «О прокуратуре») и предостережения о недопустимости нарушения закона (ст. 25^1 Закона «О прокуратуре»).

Если по результатам обращений профсоюзов (требований по формам № 2-ПИ) возбуждались уголовные дела и должностные лица привлечены к уголовной ответственности, то эти данные включаются в строки 6.1 форм, а подробности отражаются в пояснительной записке, где указывается по каким статьям Уголовного кодекса Российской Федерации и в отношении каких должностных лиц были возбуждены уголовные дела, кто был осужден судом, назначенные судом наказания.

Строки 6.1.1 и 6.1.1.1 форм соответственно заполняются в случаях, когда по материалам профсоюзных обращений прокурорами возбуждались дела об административных правонарушениях (статья 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)) и должностные или юридические лица были привлечены к административной ответственности, в том числе должностные лица дисквалифицированы (часть 2 ст. 5.27 КоАП РФ).

В пояснительной записке следует привести наиболее показательные примеры привлечения к административной ответственности должностных и юридических лиц.

9. В строках 7 форм указывается количество материалов, направленных в федеральную инспекцию труда.

Строки 7.1, 7.1.1 и 7.1.1.1 форм заполняются в случаях, когда по обращениям профсоюзов (требованиям правовых инспекторов труда профсоюзов по форме № 2-ПИ) должностные лица федеральной инспекции труда возбуждали дела об административных правонарушениях (ст. 23.12 КоАП РФ, пункт 16 части второй ст. 28.3 КоАП РФ) и должностные лица работодателя или юридические лица привлечены к административной ответственности, в том числе дисквалифицированы (часть 2 ст. 5.27 КоАП РФ).

В пояснительной записке приводятся наиболее показательные примеры привлечения к административной ответственности должностных и юридических лиц.

10. В строках 8, 8.1, 8.1.1 форм указываются сведения о количестве руководителей организаций, руководителей структурных подразделений

организаций и их заместителей, привлечённых по заявлениям профсоюзных органов к дисциплинарной ответственности, в том числе уволенных, за нарушения трудового законодательства, на основании удовлетворенных работодателями заявлений профсоюзных органов согласно ст. 195 ТК РФ. Профсоюзные инспекторы труда, на основании абзаца 14 части шестой статьи 370 ТК РФ, имеют право обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства, по форме № 3-ПИ, количество которых также указывается в строках 8, 8.1, 8.1.1 форм. Следует учитывать, что перечень таких лиц может быть гораздо шире указанных в статье 195 ТК РФ.

В пояснительной записке приводятся наиболее показательные примеры привлечения к ответственности указанных лиц.

11. В строках 9.1 форм указывается количество случаев оказания помощи в разработке коллективных договоров, соглашений, а также проведенных экспертиз коллективных договоров, различного вида соглашений и локальных нормативных актов (ст. 8 ТК РФ).

12. В строках 9.2 форм учитывается правовая помощь, оказанная первичным профсоюзным организациям и членам профсоюзов в связи с проведением приостановок работы в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней на основании статьи 142 ТК РФ.

В пояснительной записке излагаются возникшие проблемы и приводятся примеры приостановок. Если имеются решения судов, переписка с органами по труду и другими органами по вопросам приостановок, копии этих документов также направляются в ФПО.

13. В строках 9.3, 9.4 и 10 форм указывается количество случаев, когда работникам-членам профсоюзов оказывалась правовая помощь в оформлении документов и рассмотрении их заявлений в комиссиях по трудовым спорам (КТС) и судах.

14. В строках 11 и 11.1 форм указывается количество коллективных трудовых споров, в том числе забастовок, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда, иных профсоюзных представителей.

Участие профсоюзных представителей в рассмотрении и разрешении коллективных трудовых споров может осуществляться путём консультаций, предоставления образцов необходимых документов, участия в примирительных процедурах и т.п.

В пояснительной записке приводятся примеры коллективных трудовых споров и забастовок, раскрываются возникшие трудности при их проведении.

15. В строках 13 форм указывается количество проведенных правовыми инспекторами труда, профсоюзными организациями экспертиз законов и иных нормативных правовых актов, как федеральных органов государственной власти, так и органов власти Оренбургской области и органов местного самоуправления (ст.ст. 5, 6 ТК РФ).

16. В строках 15 форм, кроме количества членов профсоюзов, принятых на личном приёме в приёмных, юридических консультациях профсоюзных организаций, а также непосредственно на рабочих местах при

организации выездных приёмных в первичных и иных профсоюзных организациях, могут указываться устные обращения (по телефону и др.), сведения о которых имеются в соответствующих журналах (карточках) учёта писем и обращений граждан.

17. В профсоюзных организациях всех уровней необходимо постоянно собирать и систематизировать информацию о нарушениях прав профсоюзов. Форма № 5-ПИ «Сведения о нарушении прав профсоюзов» составлена аналогично информации, ежегодно запрашиваемой Международной Конфедерацией Профсоюзов (МКП) у членских организаций для последующей подготовки Обзора МКП и Глобального индекса соблюдения прав человека, а также представления их Международной конференции труда и в контрольные органы МОТ.

Форма № 5-ПИ заполняется в первичной профсоюзной организации или ином структурном подразделении профсоюза, где было установлено нарушение прав профсоюза. Вместе с формой представляется информация, содержащая данные о члене профсоюза и/или наименовании профсоюза; о дате (периоде времени), когда происходили нарушения, месте, где они происходили; описание нарушений и сопутствующих обстоятельств; об ответственных за нарушение (наименование работодателя (отрасли) или органа государственной власти) и др.

О результатах и принятых мерах по защите прав профсоюзов безотлагательно докладывается в соответствующий вышестоящий выборный профсоюзный орган с приложением имеющихся материалов. В дальнейшем устанавливается двусторонняя оперативная связь с извещением о правозащитных действиях, изменениях ситуации Членские организации ФПО представляют подобную информацию в ФПО для возможного принятия оперативных мер на региональном уровне, уведомления об этих нарушениях ФНПР, контрольных (надзорных) органов и международных организаций.

Подобные сведения представляются по мере их возникновения постоянно, не ограничиваясь каким-либо сроком, поскольку вышестоящие профсоюзные организации, вплоть до ФНПР, должны владеть информацией о нарушениях прав профсоюзов.

Для обобщения общих сведений о количестве зарегистрированных нарушений прав профсоюзов в целом по членской организации ФПО заполняются строки 18 форм № 4-ПИ-проф и 4-ПИ-тер.

В пояснительной записке упоминается о проблемах взаимодействия профсоюзов с работодателями, их объединениями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, приводятся примеры наиболее грубых нарушений прав профсоюзов, указываются принятые профсоюзными организациями меры по защите своих прав и их результатах. Прилагаются имеющиеся копии решений по рассмотрению заявлений о нарушениях прав профсоюзов.

Суммарные сведения **по формам № 5-ПИ не представляются.**

18. В строках 5.3, 6.2, 7.2, 12 и 16 форм № 4-ПИ указывается экономическая эффективность от различных форм правозащитной работы, которую возможно выразить в денежной форме. Эти показатели могут включать сумму дополнительных выплат работникам - членам профсоюзов, а также членам их семей в результате:

выполнения работодателями представлений правовых инспекторов труда профсоюзов, других профсоюзных представителей об устранении нарушений трудового законодательства;

обращений в органы прокуратуры, федеральную инспекцию труда, другие государственные органы контроля (надзора);

подготовки необходимых документов и участия правовых инспекторов труда профсоюзов, юристов, профсоюзного актива в рассмотрении индивидуальных трудовых споров в КТС и судах;

удовлетворения требований профсоюзов при проведении массовых акций, коллективных трудовых споров, в том числе организованных профсоюзами забастовок;

правовой помощи членам профсоюзов на личном приёме и при рассмотрении их жалоб юридическими консультациями.

В строках 16 форм № 4-ПИ, кроме вышеуказанных сведений, отражается экономическая эффективность от других видов правозащитной работы, например:

в результате инициированных профсоюзами изменений и дополнений законодательства, иных нормативных правовых актов, коллективных договоров и различного вида соглашений;

удовлетворения требований профсоюзов после их переговоров с работодателями и органами исполнительной власти;

в результате обжалования профсоюзами правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления.

Основаниями, используемыми при расчёте экономической эффективности правозащитной работы, могут быть финансово-экономические обоснования по принятым законопроектам, иным нормативным правовым актам, протоколы переговоров, справки финансовых органов о выплаченных работникам суммах, сообщения работодателей о выполнении представлений (требований), решения судов и КТС, служебные записки профсоюзных работников, журналы и карточки учёта приёма членов профсоюзов (рассмотрения жалоб и других обращений).

19. К сведениям прилагается пояснительная записка, в которой примеры правозащитной работы членских организаций ФПО рекомендуется группировать по разделам: социальное партнерство, трудовой договор, рабочее время и время отдыха, оплата труда, гарантии и компенсации, дисциплина труда, материальная ответственность сторон трудового договора, рассмотрение индивидуальных и коллективных трудовых споров, взаимодействие с органами прокуратуры, федеральной инспекцией труда, нарушения прав профсоюзов.

Также приобщаются копии решения судов, других материалов правоприменительной практики по наиболее актуальным для членов профсоюзов вопросам.

Правовая инспекция труда ФПО