

Общество с ограниченной ответственностью
«Ивановский институт охраны труда»
(ООО «ИИОТ»)

**Методические рекомендации для
членов комиссий по проведению
специальной оценки условий труда в
организациях**

г. Иваново 2015 год

Эффективность специальной оценки условий труда (СОУТ) в части достоверности и рационального использования ее результатов, осуществляемого на основе соблюдения законодательных положений о СОУТ, в значительной степени зависит от уровня компетентности в вопросах СОУТ одного из основных ее участников – комиссии, создаваемой работодателем для организации и проведения специальной оценки условий труда в каждой организации.

Поэтому основной целью настоящих методических рекомендаций является систематизация и разъяснение отдельных законодательных положений СОУТ, связанных с деятельностью комиссий.

Рекомендации разработаны специалистами ООО «Ивановский институт охраны труда»; руководитель работы - директор, к.т.н. Г.П.Орлов.

С вопросами и предложениями следует обращаться по адресу : 153002, г.Иваново, пр-т Ленина, 94, ООО «ИИОТ»

тел/факс: (4932) 48-22-05

e-mail: info@iviot.ru

Общие положения

СОУТ - это единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по выявлению на рабочих местах, идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, оценки уровня их воздействия на работника с учетом применения средств индивидуальной и коллективной защиты с целью разработки и реализации мероприятий по улучшению условий труда работника, а также предусмотренных Трудовым законодательством мер компенсационного и профилактического характера.

СОУТ проводится совместно работодателем и организацией или организациями, допущенными в установленном порядке к проведению СОУТ и привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора. Функции работодателя по проведению СОУТ осуществляются создаваемой им комиссией, председателем которой является либо сам работодатель, либо его представитель.

Периодичность проведения СОУТ – не реже одного раза в 5 лет со дня утверждения отчета о предыдущей СОУТ.

В случаях, перечисленных в ст. 17, ч.1 Федерального закона от 28.12.2013 №426 «О СОУТ», проводится внеплановая оценка условий труда в течение шести месяцев со дня их наступления. К таким случаям относятся:

- 1) ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;
- 2) получение работодателем предписания государственного инспектора труда о проведении внеплановой специальной оценки условий труда в связи с выявленными в ходе проведения федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, нарушениями требований Федерального закона «О СОУТ»;
- 3) изменение технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;
- 4) изменение состава материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;
- 5) изменение применяемых средств индивидуальной и коллективной защиты, способное оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;
- 6) произошедший на рабочем месте несчастный случай на производстве (за исключением несчастного случая на производстве, произошедшего по вине третьих лиц) или выявленное профессиональное заболевание, причинами которых явилось воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов;
- 7) наличие мотивированных предложений выборных органов первичных профсоюзных организаций или иного представительного органа работников о проведении внеплановой специальной оценки условий труда.

Специальной оценке условий труда подлежат все рабочие места за исключением рабочих мест надомников (определение такой категории работников приведено в ст.310 Трудового Кодекса Российской Федерации), дистанционных работников (см. ст.312¹ Трудового Кодекса Российской Федерации), а также работников, состоящих в трудовых отношениях с работодателями – физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

СОУТ проводится в соответствии с «Методикой ...», утвержденной Приказом Минтруда России от 24.01.2014г. №33н.

Проведение СОУТ на рабочих местах государственных, гражданских и муниципальных служащих регулируется законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и о муниципальной службе.

При проведении СОУТ на рабочих местах работников, допущенных к сведениям, отнесенным к государственной или охраняемой законом тайне, должны учитываться требования законодательства Российской Федерации о государственной и об иной охраняемой законом тайне.

По перечню рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2014г. №290, специальная оценка условий труда проводится с учетом особенностей, устанавливаемых Минтрудом России. К таким рабочим местам относятся:

- 1) рабочие места членов экипажей морских судов, судов внутреннего плавания и рыбопромысловых судов;
- 2) рабочие места членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации;
- 3) рабочие места отдельных категорий медицинских работников, непосредственно оказывающих скорую (скорую специализированную) медицинскую помощь в экстренной или неотложной формах вне медицинской организации, в том числе в ходе медицинской эвакуации;
- 4) рабочие места медицинских работников, расположенные в помещениях, к которым нормативными правовыми актами Российской Федерации предъявляются требования, связанные с необходимостью поддержания особого микробиологического состояния среды и устойчивого режима функционирования медицинского оборудования (отделения реанимации, интенсивной терапии, операционные);
- 5) рабочие места медицинских работников, непосредственно осуществляющих диагностику и лечение с использованием медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), перечень которой утверждается Минтрудом России по согласованию с Минздравом России и на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда;
- 6) рабочие места работников, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и в участии в спортивных соревнованиях по определенному виду или видам спорта;
- 7) рабочие места работников, перечень профессий и должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007г. №252 « Об утверждении перечня профессий и должностей творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений, особенности трудовой деятельности которых установлены Трудовым Кодексом Российской Федерации»;
- 8) рабочие места работников радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений;
- 9) рабочие места работников, непосредственно осуществляющих тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ, работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, ремонтно-восстановительные работы;
- 10) рабочие места водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы;
- 11) рабочие места, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного и (или) пониженного давления газовой и воздушной среды;
- 12) рабочие места работников, занятых на подземных работах.

До установления Минтрудом России особенностей СОУТ на указанных рабочих местах она проводится в общем порядке.

При проведении СОУТ используется следующая классификация условий труда. По степени вредности и (или) опасности условия труда на рабочих местах подразделяются на четыре класса: оптимальные, допустимые, вредные и опасные.

Оптимальными (1 класс) являются условия труда, при которых воздействие на работников производственных факторов отсутствует или уровни воздействия которых не превышают значений, установленных гигиеническими нормативами, и создаются предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности работника.

Допустимыми (2 класс) являются условия труда, при которых на работника воздействуют производственные факторы, уровни воздействия которых не превышают значений, установленных гигиеническими нормативами, а измененное функциональное состояние организма работника восстанавливается во время регламентированного отдыха или к началу следующего рабочего дня (смены).

Вредными (3 класс) являются условия труда, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов превышают уровни, установленные гигиеническими нормативами, в том числе:

- 1) подкласс 3.1 (вредные условия труда степени 1) – условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, после воздействия которых измененное функциональное состояние организма работника восстанавливается, как правило, при более длительном, чем до начала следующего рабочего дня (смены), времени и увеличивается риск повреждения здоровья;
- 2) подкласс 3.2 (вредные условия труда 2 степени) – условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых способны вызвать стойкие функциональные изменения в организме работника, приводящие к появлению и развитию начальных форм профессиональных заболеваний или профессиональных заболеваний легкой степени тяжести (без потери профессиональной трудоспособности), возникающие после продолжительной экспозиции (пятнадцать и более лет);
- 3) подкласс 3.3 (вредные условия труда 3 степени) – условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых способны вызвать стойкие функциональные изменения в организме работника, приводящие к появлению и развитию профессиональных заболеваний легкой и средней степени тяжести (с потерей профессиональной трудоспособности) в период трудовой деятельности;
- 4) подкласс 3.4 (вредные условия труда 4 степени) – условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых способны привести к появлению и развитию тяжелых форм профессиональных заболеваний (с потерей общей трудоспособности) в период трудовой деятельности.

Опасными (4 класс) являются условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых в течение всего рабочего дня (смены) или его части способны создать угрозу жизни работника, а последствия воздействия данных факторов обуславливают высокий риск развития острого профессионального заболевания в период трудовой деятельности.

1.Формирование комиссии по проведению СОУТ и графика проведения СОУТ

Федеральным законом от 28.12.2013г. №426 – ФЗ установлено, что «для организации проведения СОУТ работодателем образуется комиссия по проведению СОУТ (далее – комиссия), число членов которой должно быть нечетным, а также утверждается график проведения СОУТ. В состав комиссии включаются представители работодателя, в т.ч. специалист по охране труда, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии). Состав и порядок деятельности комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона» (ст.9, ч.1 и 2).

В состав комиссии, которую возглавляет сам работодатель или его заместитель, кроме специалиста по охране труда, членство которого в комиссии является обязательным, рекомендуется включать главных специалистов (механика, энергетика, технолога, эколога и др.), специалистов кадровой службы, отдела труда и заработной платы, заводской измерительной лаборатории и других по усмотрению работодателя в зависимости от специфики организации.

Со стороны выборного органа первичной профсоюзной организации, представительство которого в комиссии также является обязательным, в ее состав могут включаться уполномоченные по охране труда, член комитета первичной профсоюзной организации, ответственный за охрану труда, председатель комитета и др.

Одновременно с созданием комиссии формируется график проведения СОУТ, рекомендуемые форма и содержание которого приведены ниже.

«Утверждаю»

должность работодателя

подпись Ф.И.О

дата

График проведения СОУТ

№ п/п	Наименование этапа	Сроки выполнения	Ответственный исполнитель	Отметка о выполнении
1	2	3	4	5
1.	Формирование и утверждение перечня рабочих мест, подлежащих СОУТ, с выделением аналогичных рабочих мест.		Члены комиссии (специалисты кадровой службы, отдела охраны труда).	
2.	Выбор организации, проводящей СОУТ, заключение гражданско-правового		Члены комиссии.	

	договора на проведение специальной оценки условий труда.			
3.	Формирование перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям и измерениям.		Члены комиссии, эксперты организации, проводящей СОУТ.	
4.	Принятие решения о декларировании соответствия условий труда на рабочих местах государственным нормативным требованием охраны труда. При положительном решении – оформление и подача декларации.		Работодатель, члены комиссии, эксперт.	
5.	Разработка и реализация мероприятий по приведению в штатный режим осуществления производственных (технологических) процессов и деятельности работодателя (при необходимости).		Работодатель, члены комиссии.	
6.	Проведение исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов. Оценка условий труда на рабочих местах.		Испытательная лаборатория, эксперты и иные работники организации, проводящей СОУТ.	
7.	Составление отчета о		Организация, проводящая	

	проведении СОУТ.		СОУТ.	
8.	Рассмотрение и подписание отдельных разделов отчета.		Члены комиссии.	
9.	Подписание и утверждение отчета.		Члены комиссии, председатель комиссии.	
10.	Ознакомление работников с результатами проведения СОУТ.		Работодатель члены комиссии.	
11.	Размещение в сети «интернет» сводных данных о результатах СОУТ.		Работодатель, члены комиссии.	

2. Формирование и утверждение перечня рабочих мест, подлежащих СОУТ, с выделением аналогичных рабочих мест

В связи с тем, что специальной оценке условий труда подлежат все рабочие места всех работников, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, за исключением указанных в разделе «Общие положения», при формировании перечня рабочих мест, подлежащих СОУТ, за основу следует использовать действующее штатное расписание организации. На практике встречаются случаи, когда в трудовых отношениях с работодателями состоят «сверхштатные» или «внештатные» работники, чьи рабочие места также подлежат включению в рассматриваемый перечень. СОУТ «вакантных» рабочих мест проводится при заполнении вакансий в рамках внеплановой специальной оценки условий труда.

Перечень формируется путем заполнения граф 1-3 таблицы раздела II приложения №3 к приказу Минтруда России от 24.01.2014г. №33н с учетом положений «Инструкции по заполнению формы отчета о проведении специальной оценки условий труда», приведенной в приложении №4 к указанному приказу.

При выделении в сформированном перечне аналогичных рабочих мест необходимо руководствоваться следующими законодательными положениями. Для целей специальной оценки условий труда аналогичными являются рабочие места:

- которые расположены в одном или нескольких однотипных производственных помещениях (производственных зонах);
- которые оборудованы одинаковыми (однотипными) системами вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения;
- на которых работники:
 - работают по одной и той же профессии, должности, специальности;
 - осуществляют одинаковые трудовые функции в одинаковом режиме рабочего времени при ведении однотипного технологического процесса;
 - используют одинаковое производственное оборудование, инструменты, приспособления, сырье и материалы;
 - обеспечены одинаковыми средствами индивидуальной защиты.

Выделение аналогичных рабочих мест осуществляется с целью сокращения объемов работ при проведении СОУТ: оценка условий труда на аналогичных рабочих местах проводится на 20% из них (но не менее двух), а результаты оценки распространяются на все аналогичные рабочие места. При этом, если результаты оценки условий труда хотя бы на одном из 20% рабочих мест, отобранных из числа аналогичных для проведения оценки, отличается в значимой степени, т.е. на один класс (подкласс) и более от остальных результатов оценки, СОУТ проводится на всех рабочих местах, ранее признанных аналогичными. Следует отметить что в законе «О СОУТ» (ст.16 ч.5) выше приведенный принцип сформулирован не вполне корректно. Ситуация, при которой в ходе проведения специальной оценки условий труда выявлено рабочее место, не соответствующее признакам аналогичности, означает единственное: при выделении аналогичных рабочих мест допущена ошибка; такое рабочее место должно быть исключено из числа аналогичных.

На аналогичные рабочие места составляется одна карта специальной оценки условий труда и разрабатывается единый перечень мероприятий по улучшению условий труда работников.

После выделения аналогичных рабочих мест, заполняется графа 4 вышеуказанной таблицы.

К выполнению настоящего этапа СОУТ рекомендуется привлекать специалиста кадровой службы, специалиста по охране труда, руководителей структурных подразделений организации.

Сформированный перечень визируется членами комиссии, принимавшими участие в его формировании. Подписывать (утверждать) перечень всеми членами комиссии, в том числе и председателем, целесообразно после окончательного заполнения всех граф упомянутой выше таблицы на последующих этапах проведения СОУТ.

3. Выбор организации, проводящей СОУТ. Заключение гражданско-правового договора на проведение специальной оценки условий труда в организации

При выборе организации, с которой предстоит проводить специальную оценку условий труда (подрядчика), прежде всего следует убедиться в том, что потенциальный подрядчик допущен в установленном порядке к деятельности по проведению СОУТ, т.е. что он зарегистрирован в реестре организации, проводящих СОУТ, который формируется и ведется Минтрудом России (на переходный период до 31 декабря 2018г. – в реестре аттестующих организаций Минтруда России). Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми и общедоступными для ознакомления с ними физических и юридических лиц на официальном сайте Минтруда России в сети «Интернет».

Основанием для включения в реестр является соответствие потенциального подрядчика следующим требованиям:

- наличие в его уставных документах указания в качестве основного вида деятельности или одного из видов деятельности проведения СОУТ;
- наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована Федеральной службой по аккредитации (на переходный период – аккредитована в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании);
- наличие в штате не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по СОУТ, в т.ч. не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по гигиеническому направлению. На переходный период обязанности экспертов вправе выполнять лица, работающие у потенциального подрядчика по трудовому договору и допущенные в порядке, установленном Федеральным законом «О техническом регулировании» к работе по исследованиям и измерениям вредных и (или) опасных производственных факторов (как правило, это лица, сведения о которых приведены в «Паспорте» или «Положении» об аккредитованной измерительной лаборатории).

Вторым важнейшим критерием при выборе подрядчика является соответствие области аккредитации входящей в его состав аккредитованной испытательной лаборатории предполагаемому перечню вредных факторов условий труда, подлежащих измерениям (исследованиям) при проведении СОУТ. Особенно это касается перечня ингредиентов, входящих в состав химического фактора. Безусловно, что предпочтение должно отдаваться подрядчику с областью аккредитации в полной мере соответствующей перечню вредных факторов, присутствующих на рабочих местах организации, где будет проводиться СОУТ.

При выборе подрядчика следует, по возможности, оценить его имидж (репутацию) на рынке оказания услуг по оценке условий труда на рабочих местах. Для этого следует использовать информацию о результатах государственной экспертизы качества работ, выполненных ранее подрядчиком, об отзывах о его деятельности других однопрофильных организаций, о наличии в перечне его заказчиков крупных государственных компаний, где отбор исполнителей проводится, как правило, на основе серьезных конкурсных процедур и т.п.

При решении рассматриваемого вопроса серьезное внимание должно уделяться соблюдению принципов независимости должностных лиц и экспертов подрядчика от должностных лиц заказчика, что достаточно подробно изложено в ст.22 ч.2 Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

Заключительным критерием выбора подрядчика является предлагаемая им стоимость проведения работ. Исходя из анализа цен на рынке оказания услуг по оценке условий труда, предлагается ориентироваться на следующие усредненные цены проведения СОУТ на рабочих местах в зависимости от их сложности.

Ориентировочная стоимость проведения СОУТ

Тип рабочего места	К-во идентифицированных физических факторов производственной среды и трудового процесса	Химический фактор, АПФД, биологический фактор (к-во веществ)	Стоимость СОУТ одного рабочего места без НДС (руб)*
Стационарные рабочие места	Неидентифицировано	Неидентифицировано	200-300
	1-3	Неидентифицировано	1000-1300
	более 3-х	Неидентифицировано	1300-1600
	1-3	1	1500-1800
	более 3-х	1	1800-2100
	1-3	2 и более	2500-2800
Нестационарные рабочие места	более 3-х	2 и более	2800-3100
	Неидентифицировано	Неидентифицировано	300-400
	1-3	Неидентифицировано	1500-1800
	более 3-х	Неидентифицировано	2100-2400
	1-3	1	2600-2900
	более 3-х	1	2900-3200
1-3	2 и более	3600-3900	
более 3-х	2 и более	3900-4200	

*Без оценки эффективности средств индивидуальной защиты.

Выбор подрядчиков государственными и муниципальными организациями, а также бюджетными учреждениями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С выбранным подрядчиком заключается гражданско-правовой договор на проведение специальной оценки условий труда в организации. К подготовке проекта договора привлекаются члены комиссии: специалист по охране труда, специалист по труду и заработной плате. При необходимости к этой работе могут привлекаться специалисты договорного отдела, юридической службы (при их наличии). По соглашению сторон проект договора может оформляться организацией – подрядчиком.

4. Формирование перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям.

Указанный перечень «формируется комиссией, исходя из государственных нормативных требований охраны труда, характеристик технологического процесса и производственного оборудования, применяемых материалов и сырья, результатов ранее проводившихся исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, а также исходя из предложений работников» (ФЗ от 28 декабря 2013 г. №426-ФЗ, ст. 12, часть 2.). При этом комиссии следует иметь в виду, что измерения уровней производственных факторов в соответствии со ст. 10, часть 6 того же закона в обязательном порядке проводится на рабочих местах:

работников, профессии, должности, специальности которых включены в списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых осуществляется досрочное назначение трудовой пенсии по старости;

в связи с работами на которых работникам в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами предоставляются гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

на которых по результатам ранее проведенных аттестации рабочих мест по условиям труда или специальной оценки условий труда были установлены вредные и (или) опасные условия труда.

Перечень подлежащих исследованиям и измерениям вредных и (или) опасных факторов на перечисленных рабочих местах определяется экспертом организации-подрядчика.

Кроме того, при формировании рассматриваемого в настоящем разделе перечня комиссии следует учитывать заключение эксперта организации-подрядчика об отсутствии на отдельных рабочих местах вредных и (или) опасных факторов, оформляемого им по результатам идентификации.

На основании вышеизложенного комиссией с учетом положений инструкции по заполнению форм отчета о проведении СОУТ (приложение №4 к приказу Минтруда России от 24 января 2014 г. №33н) заполняются по каждому рабочему месту графы 5-20 таблицы раздела II отчета о проведении СОУТ. При этом продолжительность воздействия факторов производственной среды и трудового процесса на работников в течение рабочего дня (смены) определяется на основании локальных нормативных актов организации-заказчика, путем опроса работников и их непосредственных руководителей, использования данных о результатах хронометрирования.

Заполненная таблица дополнительно визируется членами комиссии, принимавшими участие в ее заполнении, экспертом и вместе с его заключением (заключениями) передается организации-подрядчику для использования на последующих этапах проведения СОУТ. Подписывать таблицу (перечень) председателем комиссии, ее членами и экспертом целесообразно после завершения этапа СОУТ «Проведение исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов»: как показывает практика, на этом этапе в перечень могут вноситься коррективы.

К работе по формированию перечня рекомендуется привлекать таких членов комиссии, как гл. технолог, гл. механик, гл. энергетик, гл. эколог, специалист по охране труда, руководители структурных подразделений (начальники отделов, цехов, участков и т.п.). С целью исключения конфликта интересов в работе на данном этапе должны участвовать представители первичной профсоюзной организации или иные уполномоченные работниками лица.

5. Декларирование соответствий условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда

При принятии работодателем (комиссией) решения о декларировании соответствия рекомендуется учитывать следующее. Декларирование соответствия – одна из двух (наряду с сертификацией) форм подтверждения соответствия объекта (в нашем случае – условий труда на рабочем месте) государственным нормативным требованиям, при которой заявитель (работодатель) путем оформления декларации гарантирует под свою личную ответственность соблюдение этого соответствия.

В законе «О СОУТ» содержится норма о том, что в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные факторы по результатам осуществления идентификации не выявлены, работодателем (на практике – комиссией) оформляется и подается в территориальные органы Роструда по месту своего нахождения декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Следует подчеркнуть, что если на каком-либо рабочем месте соответствие условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда установлено не по результатам идентификации, а по результатам исследований и измерений факторов условий труда (условия труда по всем факторам отнесены ко 2-му допустимому классу), то работодатель не вправе оформлять и подавать декларацию соответствия по этому рабочему месту. Это представляется не логичным, в определенной степени противоречит законодательным положениям о декларировании, и на практике приводит к тому, что процедура декларирования используется крайне редко.

При принятии положительного решения об оформлении и подачи декларации следует руководствоваться приказом Минтруда России от 07.02.2014г. №80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, ...».

Срок действия декларации соответствия составляет пять лет со дня утверждения отчета о проведении СОУТ. Если в течение этого срока на рабочем месте, в отношении которого принята декларация, с работником не произошел несчастный случай и (или) не выявлено профессиональное заболевание, причиной которых могло явиться воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов, действие данной декларации считается продленным на следующие пять лет. В случае наступления указанных событий действие декларации в отношении этого рабочего места прекращается и проводится внеплановая специальная оценка условий труда.

6. Разработка и реализация мероприятий по приведению в штатный режим осуществления производственных (технологических) процессов и деятельности работодателя

Методикой проведения СОУТ (пункт 15), утвержденной приказом Минтруда России от 25.01.2014г. №33н, установлено, что исследования и измерения вредных и (или) опасных факторов проводятся в ходе осуществления штатных производственных (технологических) процессов и (или) штатной деятельности работодателя с учетом используемого работниками производственного оборудования, материалов и сырья, являющихся источниками вредных и (или) опасных факторов.

Поэтому перед проведением исследований и (или) измерений факторов условий труда, выполняемыми организацией, проводящей СОУТ, комиссии следует провести проверку, в ходе которой установить, что все технологическое и вспомогательное оборудование, средства коллективной защиты, используемые на рабочих местах приспособления, инструмент, сырье и материалы и др., т.е. все, что может оказать влияние на состояние условий труда на рабочих местах, по их составу, режимам и параметрам функционирования, эксплуатации и т.д. соответствует требованиям проектной, технологической, эксплуатационной и др. документации. В противном случае разрабатываются и реализуются мероприятия по устранению выявленных недостатков. К ним могут относиться мероприятия по чистке, смазке, отладке, регулировке, ремонту, замене частей и элементов технологического и другого оборудования, средств коллективной защиты. Например, чистка светильников и замена перегоревших ламп в системах освещения, очистка или замена фильтров в системах приточной вентиляции, рециркуляции и кондиционирования воздуха и т.п.

Рекомендуется работу комиссии на данном этапе проведения СОУТ задокументировать, например, в виде протокола проверки и реализации мероприятий по устранению выявленных недостатков.

Разработчик вышеупомянутой методики не приводит толкования впервые встречающегося в нормативных правовых актах термина «штатная деятельность работодателя». Можно предположить, что применительно к проведению СОУТ под этим следует понимать системную деятельность по выполнению работодателем обязанностей по обеспечению безопасных условий и охраны труда работников, возложенных на него Трудовым Кодексом Российской Федерации (ст.212). Поэтому при проведении указанной проверки комиссии рекомендуется уделять должное внимание таким вопросам, как обеспечение работодателем:

- создания и функционирования системы управления охраны труда;
- режимов труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством;
- приобретения и выдачи за счет собственных средств СИЗ, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия;
- обучения безопасным методом и приемом выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим на производстве;
- проведения за счет собственных средств обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;
- санитарно бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников;
- обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и др.

7. Проведение исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов. Оценка условий труда на рабочих местах

Работа на этом этапе СОУТ проводится специалистами организации – подрядчика (экспертами и иными ее работниками). При этом комиссия должна осуществлять контроль за тем, чтобы исследования и измерения были проведены на всех рабочих местах и по всем факторам условий труда, вошедшим в ранее сформированный перечень. Поэтому членам комиссии (специалисту по охране труда, представителю первичной профсоюзной организации) необходимо присутствовать при проведении исследований и измерений. При этом членам комиссии необходимо знать и руководствоваться следующими законоположениями о СОУТ.

1. Организация – подрядчик самостоятельно определяет методы и методики исследований и измерений и состав специалистов проводящих исследования и измерения.
2. Для целей СОУТ могут быть использованы результаты исследований и измерений, выполненных не ранее чем за шесть месяцев до проведения СОУТ аккредитованной испытательной лабораторией при осуществлении в установленном порядке на рабочих местах организации-заказчика производственного контроля за условиями труда.
Решение об этом принимает комиссия на основании заключений эксперта. На практике такое решение реализуется путем использования для целей СОУТ копий протоколов исследований и измерений при производственном контроле, заверенных подписью председателя комиссии или одного из ее членов по поручению председателя, с приложением к каждой из них заключения эксперта.
3. Комиссия вправе принять решение о невозможности проведения исследований и измерений, если их осуществление на рабочих местах может создать угрозу для жизни работников, лиц, проводящих исследования и измерения, а также иных лиц. Условия труда на таких рабочих местах относятся к опасному (4-му) классу без проведения соответствующих исследований и измерений. Такое решение оформляется протоколом комиссии, содержащим обоснование этого решения. Протокол включается в состав отчета о СОУТ. Копия протокола в течение 10 рабочих дней со дня его подписания направляется работодателем в территориальный орган Роструда по месту своего нахождения.
4. Оценка условий труда на рабочем месте, т.е. отнесение условий труда по результатам исследований и измерений к классам (подклассам) условий труда осуществляется экспертом организации подрядчика; результат фиксируется в протоколе проведения исследований и измерений.
5. Работник имеет право присутствовать при проведении СОУТ на его рабочем месте.

8. Составление отчета о проведении СОУТ

Отчет о проведении СОУТ составляет организация – подрядчик. Его форма и инструкция по заполнению утверждены приказом Минтруда России от 24.01.2014г. №33н. Отчет содержит следующие разделы:

Раздел I. Сведения об организации, проводившей специальную оценку условий труда. Подписывает руководитель организации-подрядчика.

Раздел II. Перечень рабочих мест на которых проводилась специальная оценка условий труда. Подписывает председатель и члены комиссии, а также эксперт организации – подрядчика.

Раздел III. Карты специальной оценки условий труда (с приложением к каждой из них соответствующих протоколов исследований и измерений). Подписывается председателем и членами комиссии, экспертами организации – подрядчика, а также работником при ознакомлении с условиями труда на его рабочем месте.

Раздел IV. Протоколы оценки эффективности средств индивидуальной защиты на рабочем месте. Подписываются председателем и членами комиссии, а также экспертами организации – подрядчика. Составляются после вступления в силу приказа Минтруда России об утверждении Методики оценки эффективности средств индивидуальной защиты. Кроме того, указанная Методика распространяется на ограниченное количество видов СИЗ (на СИЗ для защиты от химических факторов, от повышенных и(или) пониженных температур). Поэтому по договоренности сторон, что должно отражаться в гражданско-правовом договоре на проведение СОУТ, протоколы могут составляться лишь в части оценки обеспеченности СИЗ т.е. без заполнения пунктов 5, 6, 7б, 7в.

Раздел V. Сводная ведомость о результатах проведения специальной оценки условий труда. Подписывается председателем и членами комиссии, а также экспертом (экспертами) организации подрядчика.

Раздел VI. Перечень рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда. Подписывается председателем и членами комиссии, а также экспертом (экспертами) организации подрядчика.

В целом весь отчет на заглавном листе подписывается всеми членами комиссии и утверждается ее председателем.

Член комиссии, который не согласен с результатами СОУТ вправе при подписании отчета сделать пометку с «особым мнением» и письменно сформулировать его с указанием причин несогласия. Особое мнение прилагается к отчету.

Член комиссии – автор особого мнения – вправе направить его на рассмотрение в Роструд или его территориальный орган, решение которых может быть обжаловано в судебном порядке.

В срок не более 30 календарных дней со дня утверждения отчета о СОУТ работодатель организует ознакомление работников с результатами оценки условий труда под роспись в карте СОУТ*. В указанный срок не включаются периоды временной нетрудоспособности работника, нахождение его в отпуске или командировке, периоды межвахтового отдыха.

Также в срок не более 30 календарных дней со дня утверждения отчета о СОУТ работодатель с учетом требований законодательства о государственной и об иной охраняемой законом тайне организует размещение на своем официальном сайте в сети «Интернет» (при его наличии) сводных данных о результатах проведения СОУТ в части установления классов (подклассов) условий труда на рабочих местах (сводной ведомости результатов проведения СОУТ) и перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, на рабочих местах которых проводилось СОУТ.

* По рабочим местам, на которых вредные и (или) опасные факторы не идентифицированы и карты СОУТ по ним не оформляются, ознакомление работников с результатами СОУТ может

осуществляться под роспись в перечне рабочих мест, на которых проводилась специальная оценка условий труда.

9. Гарантии и компенсации работникам за работу во вредных и (или) опасных условиях труда

В соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации (ст.219) к таким гарантиям и компенсациям относятся:

- сокращенная продолжительность рабочего времени;
- ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск;
- повышенный размер оплаты труда.

Следует иметь в виду, что в случаях обеспечения на рабочих местах условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда (классы условий труда 1 или 2), что должно подтверждаться результатами СОУТ или заключением государственной экспертизы условий труда, гарантии и компенсации работникам не устанавливаются.

Если реализуемые компенсационные меры по конкретному работнику установлены до 1 января 2014г., то порядок и условия их назначения по результатам проведения СОУТ не могут быть ухудшены, а размеры уменьшены при условии сохранения условий труда этого работника (ФЗ от 28.12.2013г. №421 ст.15 ч.3). Например, по результатам проведения в 2010г. аттестации рабочих мест работнику за работу во вредных условиях труда, отнесенных к классу 3.1, по действовавшему в то время Постановлению Правительства Российской Федерации от 20.11.2008г. №870 назначены 3 вида компенсаций: повышенный размер оплаты труда на 4%, дополнительный оплачиваемый отпуск в размере семи календарных дней и сокращенная продолжительность рабочего времени - 36 часов в неделю. По результатам проведенной в 2015г. специальной оценки условий труда, если условия труда у этого работника не изменились, т.е. по прежнему остались в классе 3.1, назначенные ему компенсации должны быть сохранены, хотя по действующему в 2015г. Трудовому Кодексу Российской Федерации этому работнику положен один вид компенсации – повышенный размер оплаты труда.

9.1. Сокращенная продолжительность рабочего времени

В соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации (ст.92) работникам за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, отнесенных по результатам СОУТ к классам 3.3, 3.4 или 4, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 36 часов в неделю.

Размер этой компенсации для конкретного работника устанавливается трудовым договором на основании отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективного договора. При наличии письменного согласия работника, оформленного путем заключения отдельного соглашения к трудовому договору, а также если это оговорено в отраслевом (межотраслевом) соглашении и коллективном договоре, указанная выше продолжительность рабочего времени может быть увеличена, но не более чем до 40 часов в неделю с выплатой работнику денежной компенсации в порядке, размерах и на условиях, которые установлены отраслевым (межотраслевым) соглашением, коллективным договором. Следует еще раз особо подчеркнуть, что для решения вопросов, затронутых в настоящем абзаце, необходимым условием является наличие трех документов, в которых эти вопросы должны быть оговорены: отраслевое (межотраслевое) соглашение, участником которого является организация, коллективный договор и трудовой договор (отдельное соглашение к нему).

В соответствии со ст.94 Трудового Кодекса Российской Федерации для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, для которых установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, максимально допустимая продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:
- при 36-часовой рабочей неделе – 8 часов;

- при 30-часовой рабочей неделе и менее – 6 часов.

При условии, что это оговорено во всех трех вышеперечисленных документах, и при наличии согласия работников, допускается увеличение максимально допустимой продолжительности ежедневной работы (смены) для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, при соблюдении предельной еженедельной продолжительности рабочего времени (36 часов):

- при 36 часовой рабочей неделе – до 12 часов;

- при 30 часовой рабочей неделе и менее – до 8 часов.

9.2. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск

В соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации (ст.117) дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется работникам, условия труда на рабочих местах которых по результатам СОУТ отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда классов 3.2, 3.3, 3.4 и 4, и по продолжительности составляет не менее 7 календарных дней.

Продолжительность этого отпуска для конкретного работника устанавливается трудовым договором на основании отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективного договора с учетом результатов СОУТ. При наличии письменного согласия работника, оформленного путем заключения отдельного соглашения к трудовому договору, часть отпуска, превышающая 7 календарных дней, может быть заменена отдельно устанавливаемой денежной компенсацией в порядке, в размерах и на условиях, которые установлены отраслевым (межотраслевым) соглашением и коллективными договорами. Замена денежной компенсации минимального размера дополнительного оплачиваемого отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (7 календарных дней) не допускается за исключением выплаты денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении (ст.126 ТК РФ).

При исчислении стажа работы, дающего право на ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, учитывается только фактически отработанное в этих условиях труда время (ст.121 ТК РФ).

Дополнительный оплачиваемый отпуск, как правило, приурочивается к основному ежегодному оплачиваемому отпуску. Их суммарная продолжительность не ограничивается.

9.3. Повышенный размер оплаты труда

В соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации (ст.147) оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, т.е. с условиями труда отнесенными по результатам СОУТ к классам 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 и 4 устанавливается в повышенном размере. Минимальный размер повышения составляет 4% тарифной сетки (оклада) работников с нормальными условиями труда.

Конкретные размеры повышения оплаты труда устанавливаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников (выборного органа первичной профсоюзной организации), либо коллективным договором, трудовым договором.

10. Определение размеров дополнительных страховых тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации *

Федеральным законом от 03.12.2012г. №243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования» с 2013г. установлены дополнительные страховые тарифы с выплат работникам, имеющим право на досрочное пенсионное обеспечение за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. Размеры этих дополнительных тарифов составляют:

- в отношении выплат работникам, занятым на работах, указанных в пункте 1 части 1 ст.30 закона №400-ФЗ, в 2013г. 4%; в 2014г. 6%; в 2015г. 9%;
- в отношении выплат работникам, занятым на работах, указанных в пунктах 2-18 части 1 ст.30 закона №400-ФЗ, в 2013г. 2%; в 2014г. 4%; в 2015г. 6%;

Кроме того, Федеральным Законом от 28.12.2013г. №421-ФЗ с выплат работникам, имеющим право на досрочное пенсионное обеспечение в связи с вредными и (или) опасными условиями труда, с 2014г. введена в действие вторая группа дополнительных тарифов страховых взносов в Пенсионный Фонд РФ, зависящих от классов условий труда, установленных по результатам СОУТ. Их размеры составляют (в процентах от выплат работникам):

Классы условий труда по результатам СОУТ и размеры доп. тарифов						
1	2	3.1	3.2	3.3	3.4	4
0	0	2	4	6	7	8

Федеральным законом от 28.12.2013г. №426_ФЗ «О СОУТ» (ст.27 ч.4) определено, что эти же дополнительные тарифы должны применяться и организациями, которые до 2014г. провели аттестацию рабочих мест по условиям труда в порядке, действовавшем до дня вступления в силу настоящего закона.

Т.о. в настоящее время действуют две группы дополнительных тарифов: 1-я для организаций, в которых не проводилось ни аттестация рабочих мест, ни специальная оценка условий труда; 2-я для организации, где проведена либо АРМ, либо СОУТ.

При этом необходимо иметь в виду следующее. Согласно ФЗ №421-ФЗ (ст.15 ч.4) установление по результатам АРМ оптимального (первого) и (или) допустимого (второго) класса условий труда работников, занятых на работах, перечисленных, в пунктах 1-18 части 1 ст.30 закона №400-ФЗ, не препятствует включению в стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии, периодов занятости работника на выше указанных работах, при условии начисления и уплаты страхователям (работодателям) за таких работников взносов с учетом дополнительных тарифов первой группы (9% или 6% в 2015г.). В противном случае рост стажа, дающего право на досрочное назначение пенсии таким работникам, приостанавливается, также как и по работникам, условия труда которых признаны оптимальными или допустимыми по результатам СОУТ и по ним принят нулевой дополнительный тариф.

* С учетом разъяснений Пенсионного Фонда РФ, приведенных в письме от 12.02.2014г. №НП_30-26/1707.

11. Определение размеров скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В соответствии с Федеральным Законом от 24.07.1998г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» размер страхового взноса страхователя (работодателя) по этой системе страхования определяется размером страхового тарифа, уменьшенным (увеличенным) на размер скидки (надбавки).

Страховые тарифы дифференцируются по группам видов экономической деятельности в зависимости от классов профессионального риска и ежегодно (один раз в три года) устанавливается Федеральным законом. В настоящее время все виды экономической деятельности, а соответственно им – организации распределены по 32 классам профессионального риска, для каждого из которых установлен размер страхового тарифа: от 0,2% от начисленной оплаты труда для первого класса профессионального риска до 8,5% для 32 класса профессионального риска.

Размер скидок (надбавок) к страховому тарифу в соответствии с законом №125-ФЗ составляет до 40% от страхового тарифа и определяется по «Методике расчета скидок и надбавок...», утвержденной приказом Минтруда России от 01.08.2012г. №39н, страховщиком (Фондом социального страхования Российской Федерации и его региональными отделениями) на каждый очередной финансовый год по итогам деятельности страхователя за три предыдущих года. Расчет проводится на основе следующих показателей:

- показатель «а» - отношение суммы обеспечения по страхованию в связи со всеми произошедшими у страхователя страховыми случаями к начисленной сумме страховых взносов по данной системе страхования;
- показатель «в» - количество страховых случаев у страхователя на 1000 работающих;
- показатель «с» - количество дней временной нетрудоспособности у страхователя на один несчастный случай, признанный страховым, исключая случаи со смертельным исходом;
- отношение разницы числа рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, и числа рабочих мест, отнесенных по результатам СОУТ к вредным и (или) опасным классам условий труда, к общему количеству рабочих мест страхователя (коэффициент q1);
- отношение числа работников, прошедших обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, к числу всех работников, подлежащих данным видам осмотра у страхователя (коэффициент q2).

Скидка или надбавка устанавливается в случае, если показатели «а», «в», «с» меньше (скидка) или больше (надбавка) значений трех аналогичных показателей по виду экономической деятельности, которому соответствует основной вид деятельности страхователя. Показатели рассчитываются и утверждаются страховщиком по согласованию с Минтруда России в соответствии с пунктом 6 «Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 мая 2012г. №524.

Для страхователей, показатели которых соответствуют вышеотмеченным условиям установления надбавки, ее размер рассчитывается по следующей формуле:

$$P(\%) = \left\{ \left(\frac{a_{\text{стр}}}{a_{\text{вэд}}} + \frac{b_{\text{стр}}}{b_{\text{вэд}}} + \frac{c_{\text{стр}}}{c_{\text{вэд}}} \right) / 3 - 1 \right\} \times (1 - q1) \times (1 - q2) \times 100.$$

При расчетных значениях (1-q1) и (или) (1-q2) равных нулю их значение устанавливаются в размере 0,1.

При $P \geq 40\%$ надбавка устанавливается в размере 40%.

Для страхователей, показатели которых соответствуют условиям установления скидки, ее размер рассчитывается по формуле:

$$C(\%) = \{1 - (a_{\text{стр}}/a_{\text{вэд}} + b_{\text{стр}}/b_{\text{вэд}} + c_{\text{стр}}/c_{\text{вэд}})/3\} \times 100.$$

При $C \geq 40\%$ скидка устанавливается в размере 40%.

При наличии в предыдущем году страхового случая со смертельным исходом, произошедшего не по вине третьих лиц, страхователю на очередной год скидка не устанавливается.

Перечень используемых источников

1. Федеральный закон от 28.12.2013г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».
2. Трудовой Кодекс Российской Федерации (по состоянию на 25 января 2014г.).
3. Приказ Минтруда России от 24 января 2014г. №33н «Об утверждении методики проведения специальной оценки условий труда. Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014г. №290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным Федеральным органом исполнительной власти особенностей».
5. Приказ Минтруда России от 07.02.2014г. №80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условия труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда».
6. Федеральный Закон от 28.12.2013г. №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального Закона «О специальной оценке условий труда».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2008г. №870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда».
8. Письмо Пенсионного фонда Российской Федерации от 12.02.2014г. №НП-30-26/1707.
9. Федеральный Закон Российской Федерации от 03.12.2012г. №243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования».
10. Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.1998г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
11. Приказ Минтруда России от 01.08.2012г. №39н «Об утверждении методики расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное специальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2012г. №524 «Об утверждении правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
13. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях».